

Заключение № 3
проведения плановой аудиторской проверки в администрации
муниципального образования Староминский муниципальный район
Краснодарского края

от 25 августа 2025 года

ст-ца Староминская

В целях реализации статьи 160.2-1 БК РФ, на основании Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита в администрации муниципального образования Староминский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район (далее - Администрация) от 03 августа 2020 года № 930 (в редакции постановления администрации от 27 апреля 2021 года № 454) и пунктом 2 плана внутреннего финансового аудита на 2025 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 13 декабря 2024 года № 353-р (в редакции распоряжения администрации от 30.07.2025 года №250-р) и постановлением администрации муниципального образования Староминский муниципальный район Краснодарского края от 4 августа 2025 года №872 «О проведении плановой аудиторской проверки в администрации муниципального образования Староминский муниципальный район Краснодарского края» аудиторской группой в составе:

- руководителя аудиторской группы – Зёма И.И., начальника отдела экономического развития, проектной деятельности и информатизации управления экономики администрации муниципального образования Староминский муниципальный район Краснодарского края;

членов аудиторской группы:

- Мироненко О.С., главного специалиста отдела экономического развития, проектной деятельности и информатизации управления экономики администрации муниципального образования Староминский муниципальный район Краснодарского края;

- Мельник Е.А., ведущего специалиста отдела экономического развития, проектной деятельности и информатизации управления экономики администрации муниципального образования Староминский муниципальный район Краснодарского края, проведено аудиторское мероприятие «Осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления.

Проверяемый период: с 01 января 2024 г. по 31 декабря 2024 г.

Срок проведения проверки: с 01 августа 2025 г. по 31 август 2025 г.

Вид проверки: камеральная аудиторская проверка.

Тема аудиторской проверки: осуществление предусмотренных

правовыми актами о предоставлении межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий целей и порядка их предоставления.

Объект внутреннего финансового аудита: Администрация муниципального образования Староминский муниципальный район Краснодарского края (далее – объект внутреннего финансового аудита).

Методы проведения аудиторской проверки: инспектирование, наблюдение, внутренний запрос.

Общие сведения об объекте внутреннего финансового аудита:

Администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования Староминский район, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава района на принципах единоначалия.

Администрация осуществляет следующие бюджетные полномочия:

- 1) обеспечивает составление и представление в Совет проекта местного бюджета;
- 2) обеспечивает исполнение местного бюджета и составляет отчет о исполнении указанного бюджета для представления его в Совет;
- 3) составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Староминский район;
- 4) осуществляет муниципальные заимствования, управление муниципальным долгом и муниципальными активами;
- 5) организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования Староминский район, представляет указанные данные органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- 6) устанавливает порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации;
- 7) осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулиющими бюджетные правоотношения.

Перечень вопросов, изученных в ходе аудиторской проверки:

Осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления:

1. Наличие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский муниципальный район Краснодарского края, а также предоставления иных субсидий (далее – бюджетные средства);
2. Определение получателей бюджетных средств как надлежащих субъектов;
3. Проверка пакета документов получателей бюджетных средств на соответствие требованиям муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетных средств;
4. Перечисление бюджетных средств получателям;
5. Целевое использование бюджетных средств (отчеты о расходовании бюджетных средств).

В ходе проведения аудиторской проверки установлено следующее:

***Вопрос 1.** Наличие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский муниципальный район Краснодарского края, а также предоставления иных субсидий (далее – бюджетные средства).*

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, статьей 11 Закона Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «С межбюджетных отношениях в Краснодарском крае», решением Совета муниципального образования Староминский район от 26 января 2022 года № 15/2 утвержден «Порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Староминский район бюджетам сельских поселений Староминского района» (далее – Порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета) и «Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район бюджетам сельских поселений Староминского района» (далее – Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда).

В соответствии со статьей 78 БК РФ, Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативно правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг, и о признании утратившими силу некоторых правовых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых правовых актов Правительства Российской Федерации» администрацией муниципального образования Староминский муниципальный район Краснодарского края утверждено постановление от 07 апреля 2021 года

№ 362 «Порядок предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования Староминский район из бюджета муниципального образования Староминский район на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, на выполнении работ по содержанию (ремонту) муниципального имущества» (далее – Порядок предоставления субсидий № 362), постановление от 01 ноября 2023 года № 1341 «Порядок предоставления субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг муниципальным унитарным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере предоставления коммунальных услуг на территории муниципального образования Староминский район» (далее – Порядок предоставления субсидий № 1341).

В соответствии со статьей 78 БК РФ, статьей 30 и 31 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрацией муниципального образования Староминский район разработан и утвержден Порядок предоставления субсидии на оказание финансовой помощи в целях предупреждения банкротства и (или) восстановления платежеспособности муниципальным унитарным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере предоставления коммунальных услуг (постановление администрации муниципального образования Староминский район от 20.08.2019 года № 1022) (далее – Порядок предоставления субсидий № 1022), Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в целях предупреждения банкротства и (или) восстановления платежеспособности муниципальным унитарным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере предоставления коммунальных услуг на территории муниципального образования Староминский район от 04.10.2023 года № 1130 (далее – Порядок предоставления субсидий № 1130).

Вопрос 2. *Определение получателей бюджетных средств как надлежащих субъектов.*

В проверяемом периоде получателями межбюджетных трансфертов, согласно постановления администрации МО Староминский район о выделении бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования Староминский район от 26.04.2024 г. № 390 являлось Староминское сельское поселение Староминского района, что соответствует требованиям, установленным Порядком и условиями предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета.

Согласно разделу 2 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, межбюджетные трансферты предоставляются в форме:

1. Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
2. Субвенций в случаях, установленных статьей 140 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
3. Иных межбюджетных трансфертов.

Условия предоставления межбюджетных трансфертов определены в разделе 3 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, согласно которому межбюджетные трансферты предоставляются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита районного бюджета, а также соответствующих межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Также, согласно разделу 3 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, межбюджетные трансферты предоставляются в соответствии с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными решением о районном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитами бюджетных обязательств на эти цели.

Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Староминский район указан в разделе 4 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета.

Администрация муниципального образования Староминский муниципальный район Краснодарского края, как главный распорядитель средств бюджета Староминского муниципального района Краснодарского края, предоставляет субсидии муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования Староминский муниципальный район Краснодарского края, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Пунктом 1.2. Порядка предоставления субсидий № 362 предусмотрено, что целью предоставления субсидий является возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, на выполнение работ по содержанию (ремонту) муниципального имущества. Получателем субсидий в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования Староминский район на соответствующий финансовый год и плановый период в рамках реализации муниципальной программы муниципального образования Староминский район «Развитие водопроводно-канализационного хозяйства на территории Староминского района».

Пунктом 1.5. Порядка предоставления субсидий № 1341 предусмотрено, что целью предоставления субсидий является возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно Пункту 1.5. Порядка предоставления субсидий № 1022 целью предоставления субсидии является оказание финансовой помощи для предупреждения банкротства предприятия и (или) восстановления его платежеспособности.

Согласно Пункту 1.5. Порядка предоставления субсидий № 1130 целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в целях предупреждения банкротства и (или) восстановления платежеспособности Получателя субсидии в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования Староминский район на соответствующий финансовый год.

Согласно пункту 1.1. Порядка предоставления субсидий № 1022 получателями субсидий являются муниципальные унитарные предприятия муниципального образования Староминский район.

Согласно пункту 1.2. Порядка предоставления субсидий № 1130 получателями субсидий являются муниципальные унитарные предприятия муниципального образования Староминский район, осуществляющие деятельность в сфере предоставления коммунальных услуг.

В проверяемом периоде муниципальные унитарные предприятия не являлись получателями субсидий из бюджета муниципального образования Староминский район.

Вопрос 3. Проверка пакета документов получателей бюджетных средств на соответствие требованиям муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетных средств.

Пунктом 1 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда установлено, что межбюджетные трансферты бюджетам поселений из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район направляются на следующие цели:

- 1) мероприятия, связанные с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;
- 2) проведение аварийно—спасательных работ;
- 3) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ;
- 4) восстановление инженерных сетей, жилищного фонда и другой инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы сельского поселения;
- 5) обеспечение функционирования предприятий и учреждений сельского поселения в условиях чрезвычайных ситуаций;
- 6) участие в софинансировании федеральных и краевых программах;
- 7) расходы, связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органом местного самоуправления сельского поселения и не предусмотренные в бюджете поселения;
- 8) финансирование других непредвиденных расходов.

Согласно пункту 4.1.1 раздела 4 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается решением о районном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В пункте 4.1.3 раздела 4 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, распределение дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается решением с районном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно пункту 4.2.2 раздела 4 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, распределение иных межбюджетных трансфертов между бюджетами поселений устанавливается:

- постановлением администрации муниципального образования Староминский район;
- в части межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район;
- в части межбюджетных трансфертов на поддержку местных инициатив муниципальных образований Краснодарского края по итогам краевого конкурса за счет дотации из краевого бюджета;
- решением о районном бюджете в части межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Согласно пункта 4.2.1 раздела 4 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений могут быть представлены в виде:

1. Межбюджетные трансферты из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район;
2. Межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;
3. Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, на поддержку местных инициатив муниципальных образований Краснодарского края по итогам краевого конкурса за счет дотации из краевого бюджета.

В 2024 году межбюджетные трансферты из резервного фонда муниципального образования Староминский район не предоставлялись.

Вопрос 4. Перечисление бюджетных средств получателям.

Межбюджетные трансферты предоставлены поселениям на основании соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов (далее – Соглашения).

В проверяемом периоде между Администрацией муниципального образования Староминский район и Администрацией Староминского сельского поселения муниципального образования Староминский район заключено соглашение №8 от 25 апреля 2024 года о предоставлении из бюджета муниципального образования Староминский район бюджету Староминского сельского поселения Староминского района иных межбюджетных трансфертов на поддержку местных инициатив муниципальных образований Краснодарского края по итогам краевого конкурса за счет дотации из краевого бюджета (далее- межбюджетные трансферты) в сумме 7 927 400 рублей.

Платежным поручением №3595 от 26 апреля 2024 года подтверждается фактическое перечисление дотации в бюджет Староминского сельского поселения в полном объеме.

Фактический объем перечисленных субсидии Получателям субсидии по Соглашениям в 2023 году составил 7 758 173,14 рублей. Нарушений не установлено.

Соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования Староминский район иных межбюджетных трансфертов муниципальным унитарным предприятиям в 2024 году не заключались.

Вопрос 5. Целевое использование бюджетных средств (отчеты о расходовании бюджетных средств).

Пунктами 3.2.2. Соглашений предусмотрена обязанность получателей межбюджетных трансфертов обеспечить целевое и эффективное использование средств, указанных в пункте соглашения.

Информация о целевом использовании средств указана в таблице № 5.

Соглашение №, дата, предмет соглашения	Сумма по соглашению	Использование средств	Сумма израсходованных денежных средств
№8 от 25.04.2024 г. На поддержку местных инициатив муниципальных образований Краснодарского края по итогам краевого конкурса (Староминское сельское поселение)	7 927 400,00	Благоустройство зоны отдыха в ст. Староминской по ул. Щорса, квартал 23:28:0103000	7 927 400,00

Пунктами 3.2.3. Соглашений установлена обязанность получателям межбюджетных трансфертов своевременно предоставлять отчет об исполнении.

Материалы проверки предоставлены. Нарушений Порядка по предоставлению субсидии не выявлено.

Нецелевого использования средств не выявлено.

В ходе аудиторской проверки выявлено:

1. Наличие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район, а также предоставления иных субсидий.

Нарушений не установлено.

2. Определение получателей бюджетных средств как надлежащих субъектов.

Нарушений не установлено.

3. Проверка пакета документов получателей бюджетных средств на соответствие требованиям муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетных средств.

Нарушений не установлено.

4. Перечисление бюджетных средств получателям.
Нарушений не установлено.

5. Целевое использование бюджетных средств (отчеты о расходовании бюджетных средств).

Нарушений не установлено.

Заместитель главы по финансово-экономическим вопросам муниципального образования
Староминский муниципальный район
Краснодарского края



А.А. Шека

Руководитель аудиторской группы (проверяющий):

Начальник отдела экономического развития,
проектной деятельности и информатизации
управления экономики администрации
муниципального образования
Староминский муниципальный район
Краснодарского края



И.И. Зёма

Участники аудиторской группы:

Главный специалист отдела экономического развития,
проектной деятельности и информатизации
управления экономики администрации
муниципального образования
Староминский муниципальный район
Краснодарского края



О.С. Мироненко

Ведущий специалист отдела экономического развития,
проектной деятельности и информатизации
управления экономики администрации
муниципального образования
Староминский муниципальный район
Краснодарского края



Е.А. Мельник

С заключением ознакомлен:

Глава муниципального образования
Староминский муниципальный район
Краснодарского края



А.В. Кияшко